

**Kántorjánosi Község Önkormányzat
Polgármesterétől**

4335 Kántorjánosi, Kossuth Lajos utca 14.
Tel/Fax: 06-44/550-017, 06-44/350-222
KRID: 355070157, 4335KKO
E-mail: polgarmester@kantorjanosi.hu
Web: <https://kantorjanosi.asp.lgov.hu>



Száma: PH/34-35/2026./KT.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez –

**a Kántorjánosi Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2025. (IX.22.)
önkormányzati rendeletének módosításáról**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a képviselő-testület önállóan állapítja meg működésének részletes szabályait. Kántorjánosi Község Önkormányzat Képviselő-testülete működésének szabályait az 22/2025. (IX.22.) önkormányzati rendeletben (továbbiakban: SZMSZ) szabályozza.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály az SZMSZ megalkotását követően 2025. október 27. napján megküldött elektronikus levelében felhívta a figyelmet a Kúria döntésére, mely szerint szükséges a preambulumban megjelölni bizonyos jogszabályokat. A Mötv. 53. § (1) bekezdésének megjelölését nem tartalmazta a hatályos SZMSZ, ezért jelen módosítás során ezen törvényi felhatalmazás került beépítésre.

A Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály SZ/153/1196-1/2026. ügyiratszámmal 2026. április 22-én kelt tájékoztatásában tájékoztatást nyújtott a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárságának a közfoglalkoztatottak feletti munkáltató jog gyakorlásával kapcsolatos szakmai álláspontjáról, mely jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Az álláspontból megállapítható, hogy a közfoglalkoztatottakkal kapcsolatos munkáltatói jogkörgyakorlás során a munkáltató a helyi önkormányzat, a munkáltatói jogköröket pedig, mint a feladatellátás elsődleges címzettje, a képviselő-testület gyakorolja. A képviselő-testület e jogköröket - szervezeti és működési szabályzatában - szabályozott módon és keretek között átruházhatja, pl. a polgármesterre.

Tekintettel arra, hogy a közfoglalkoztatásban részt vevő személyek esetében nagy a fluktuáció, azaz a munkaerő cserélődésének mértéke egy adott időszakban, célszerű az eddigi gyakorlat alapján a polgármesternél hagyni ezen munkáltatói jogköröket.

A fenti jogszabályi előírás alapján megtörtént az SZMSZ felülvizsgálata és a rendelet-módosításának tervezete jelen előterjesztés mellékletét képezi.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezetben foglaltakat fogadja el, és hagyja jóvá a módosítást.

Kántorjánosi, 2026. június 12

Dr. Péter Zoltán
polgármester

R E N D E L E T – T E R V E Z E T

KÁNTORJÁNOSI KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

.../2026. (.....) önkormányzati rendelete

a Kántorjánosi Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2025. (IX. 22.) önkormányzati rendeletének módosításáról

[1] Kántorjánosi Község Önkormányzat Képviselő-testülete a helyi a helyi választópolgárok közösségének önkormányzáshoz való jogát tiszteletben tartja és e jogot a demokratikus választások során kapott lakossági felhatalmazással, a település egészéért vállalt felelősséggel gyakorolja. A helyi közügyek intézését és a képviselő-testület szervezetének és működésének részleteit, a jogszabályokban megfogalmazott jogaival és kötelezettségeivel összhangban, az önkormányzati jogok kiteljesítése, a demokratikus működés feltételeinek megteremtése, a település önfenntartó képességének biztosítása és a helyi közösség öngondoskodásra való képességének erősítése érdekében állapítja meg.

[2] Kántorjánosi Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, az meghatározott feladatkörében eljárva, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a következőket rendeli el:

1. §

A Kántorjánosi Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2025. (IX. 22.) önkormányzati rendelet [2] preambulumbekkezdése helyébe a következő preambulumbekkezdés lép:

„[2] Kántorjánosi Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

A Kántorjánosi Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2025. (IX. 22.) önkormányzati rendelet 2. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő harmadik napon hatályát veszti.

Dr. Péter Zoltánné
polgármester

Makó Beáta
jegyző

1. A Kántorjánosi Község Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 22/2025. (IX. 22.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1. pontja a következő 1.53–1.55. ponttal egészül ki:

„1.53. benyújtja a közfoglalkoztatási pályázatokat, kérelmeket, közvetítő lapokat, és minden közfoglalkoztatással kapcsolatosan keletkezett iratot

1.54. aláírja a hatósági szerződéseket, támogatási szerződéseket, közfoglalkoztatási munkaszerződéseket, kérelmeket, közvetítő lapokat, munkaerőigény bejelentő lapokat, bér és közvetlen költségelszámolást és a záróbeszámolót.

1.55. gyakorolja a közfoglalkoztatásban részt vevő dolgozók felett a munkáltatói jogkört. ”

Részletes indokolás

Az 1–3. §-hoz

Az 1. §-hoz

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köm. 5.021/2025/4. számú határozata alapján szükséges volt kiegészíteni az SZMSZ preambulumát a Mötv. 53. § (1) bekezdésével.

A 2. §-hoz

Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárságának a közfoglalkoztatottak feletti munkáltató jog gyakorlásával kapcsolatos szakmai álláspontja miatt szükséges volt a módosítás, mely módosítás alapján a képviselő-testület a polgármesterre ruházza a közfoglalkoztatásban részt vevőkkel kapcsolatos munkáltatói jogköröket.

A 3. §-hoz

A hatályba léptető rendelkezést és a hatályvesztés napját tartalmazza.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a képviselő testületet tájékoztatni kell.

A rendelettervezet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak közvetlen társadalmi, gazdasági, költségvetési következményei nincsenek.

A rendelettervezet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet-tervezetben foglaltaknak közvetlen környezeti és egészségi következményei nincsenek.

A rendelettervezet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet-tervezet elfogadása csekély mértékű adminisztrációs többletmunkát okoz.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 21-22. §-a előírja a jogrendszer folyamatos felülvizsgálatát, melynek kötelezettje a helyi önkormányzati rendeletek tekintetében a jegyző. A rendelet módosítása szükséges volt, a közfoglalkoztatási programmal kapcsolatos munkáltatói jogkörök kerültek a polgármesterre átruházásra, a továbbiakban a jogszabálynak való megfeleltetés miatt módosításra került a preambulum.

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazása a jelenlegi személyi, szervezeti, tárgyi feltételek mellett megoldható.

Kántorjánosi, 2026. május 28.


Makó Beáta
jegyző





SZABOLCS-SZATMÁR-BEREG VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SZ/153/1196-1/2026.
Ügyintéző: dr. Marsai Éva Mercédesz
Telefon: 42/599-608

Tárgy: tájékoztatás
Határidő: -
Hiv. szám: -
Melléklet: -

Szabolcs-Szatmár-Bereg Vármegyei Önkormányzati Hivatal és
Valamennyi Polgármesteri Hivatal és Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjének

Székhelyén

Tisztelt Jegyző Asszony!
Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr! Tisztelt Jegyző Úr!

A Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium Hatósági Ügyekért Felelős Helyettes Államtitkárságának a közfoglalkoztatottak feletti munkáltató jog gyakorlásával kapcsolatos szakmai álláspontjáról az alábbiakban tájékoztatom:

A közfoglalkoztatásról és a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó, valamint egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CVI. törvény (a továbbiakban: Kftv.) 1. § (3) bekezdésének a) - b) pontja szerint közfoglalkoztató lehet többek között a helyi önkormányzat, valamint ezek jogi személyiséggel rendelkező társulása, illetve költségvetési szerv is.

Abban az esetben, amikor a közfoglalkoztatott valamely település helyi önkormányzatával áll alkalmazásban és nem a polgármesteri hivatallal, mint költségvetési szervvel, akkor a minisztérium megítélése szerint az alapvető és az egyéb munkáltatói jogok gyakorlása is a képviselő-testület feladatkörébe tartozik.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 13. § (1) bekezdés 12. pontja értelmében „a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen a helyi közfoglalkoztatás”. Az Mötv. 15. §-a szerint a helyi önkormányzat feladat- és hatásköreinek ellátása során - törvényben meghatározott módon és mértékben - biztosítja a közfoglalkoztatási jogviszonyban lévő személy feladatellátásba történő bevonását.

Az Mötv. 41. § (1) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat jogi személy, a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény jogi személyekre vonatkozó rendelkezéseit az Mötv.-ben foglalt eltérésekkel kell alkalmazni. A képviselő-testületet a polgármester képviseli. Az Mötv. 41. § (2) bekezdése rögzíti, hogy az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A képviselő-testület szervei: a polgármester, a főpolgármester, a vármegyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a vármegyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá a társulás.

Az Mötv. 41. § (3) bekezdése alapján önkormányzati döntést a képviselő-testület, a helyi népszavazás, a képviselő-testület felhatalmazása alapján a képviselő-testület bizottsága, a részönkormányzat testülete, a társulása, a polgármester, továbbá a jegyző hozhat. A képviselő-testület - az Mötv.-ben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja. Az átruházott hatáskör tovább nem ruházható.

Az Mötv. 53. §-a értelmében a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. **A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik az önkormányzat szerveiről, azok jogállásáról, feladatairól is.** (Mötv. 53. § (1) bek. j) pont)

Az Mötv. 67. §-a két esetben mondja ki konkrétan, hogy a polgármester törvény felhatalmazása alapján mikor gyakorolja a munkáltatói jogokat. Az egyik eset, amikor a polgármester a jegyző tekintetében gyakorolja a munkáltatói jogokat; a másik eset, amikor a polgármester az alpolgármester és az önkormányzati intézményvezetők tekintetében gyakorolja az egyéb munkáltatói jogokat.

Az Mötv. 19. §-a alapján a képviselő-testület, közgyűlés valamint a polgármester hatáskörébe tartozó választás, kinevezés, vezetői megbízás joga - a vármegyei közgyűlés elnökének választása kivételével - magában foglalja a felmentés, a megbízás visszavonásának jogát; illetve az egyéb munkáltatói jogon a kinevezés, vezetői megbízás, felmentés, vezetői megbízás visszavonása, az összeférhetetlenség megállapítása, fegyelmi eljárás megindítása, a fegyelmi büntetés kiszabása kivételével minden más munkáltatói jogot kell érteni.

A Kftv. 2. § (1) bekezdése kimondja, hogy a közfoglalkoztatási jogviszonyra az Mt. szabályai alkalmazandók, a (2)-(5) bekezdésben meghatározott eltérésekkel. A (2)-(5) bekezdésben foglalt eltérések jelen állásfoglalás témáját tekintve nem relevánsak.

A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 20. § (1) bekezdése arról rendelkezik, hogy a munkáltató képviselőjében jognyilatkozat tételére a munkáltatói jogkör gyakorlója jogosult. Ugyanezen szakasz (2)-(3) bekezdése kimondja, hogy a munkáltatói joggyakorlás rendjét - a jogszabályok keretei között - a munkáltató határozza meg. **Ha a munkáltatói jogkört nem az arra jogosított személy (szerv, testület) gyakorolta, eljárása érvénytelen, kivéve, ha a jogkör gyakorlója a jognyilatkozatot jóváhagyta. Jóváhagyás hiányában is érvényes a jognyilatkozat, ha a munkavállaló a körülményekből alappal következtethetett az eljáró jogosultságára.**

Az Mt. 32. §-a alapján a munkaviszony alanyai a munkáltató és a munkavállaló. Az Mt. 33. § értelmezésében a munkáltató az a jogképes személy, aki munkaszerződés alapján munkavállalót foglalkoztat.

A fentiekből következik, hogy a munkáltatói jognyilatkozat jogalapja a fent bemutatott. Mötv.-ben biztosított törvényi felhatalmazás, a munkáltatói joggyakorlás rendjét pedig a munkáltató határozza meg. A munkáltatói minőség egy jogviszonybeli pozíciót jelent - azaz jogalanyiságot fejez ki -, míg a munkáltatói jogkör gyakorlása egy sajátos cselekvőképességre utal. Ezt fejezi ki az Mt. 20. § (1) bekezdése, amelynek értelmében a munkáltató képviselőjében jognyilatkozat tételére a munkáltatói jogkör gyakorlója jogosult. Ebből következik, hogy a munkáltatói jogkör gyakorlása egy sajátos képviselő.

Előfordul, hogy a munkáltató és a munkáltatói jogkör gyakorlójának személye azonos, azonban egy összetettebb munkaszervezet esetében e kettő elválik egymástól.

Bár az Möt. 41. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testületet mintegy általános jelleggel a polgármester képviseli, és egyéb jogszabály is telepíthet önálló hatáskört a polgármesterhez, a minisztérium szakmai véleménye szerint a közfoglalkoztatottakkal kapcsolatos munkáltatói jogkör gyakorlására a polgármester önállóan csak ezen hatáskör szervezeti és működési szabályzatban történő átruházása esetén jogosult.

Mindezek alapján megállapítható, hogy a közfoglalkoztatottakkal kapcsolatos munkáltatói jogkörgyakorlás során a munkáltató a helyi önkormányzat, a munkáltatói jogköröket pedig, mint a feladatellátás elsődleges címzettje, a képviselő-testület gyakorolja. A képviselő-testület e jogköröket - szervezeti és működési szabályzatában - szabályozott módon és keretek között átruházhatja, pl. a polgármesterre.

Kérem, hogy az egységes joggyakorlat megvalósítása érdekében a fentiekben foglaltak szerint szíveskedjenek eljárni.

Nyíregyháza, időbélyegző szerint

Tisztelettel:

**Román István főispán
névében és megbízásából**

Digitálisan aláírta: Dr.
Polgári András
Dr. Polgári András
Dátum: 2026.04.22
15:23:31 +02'00'

**dr. Polgári András
főigazgató**