

**Kántorjánosi Község Önkormányzat
Polgármesterétől**

4335 Kántorjánosi, Kossuth Lajos utca 14.

Tel/Fax: 06-44/550-017, 06-44/350-222

KRID: 355070157, 4335KKO

E-mail: polgarmester@kantorjanosi.hu

Web: <https://kantorjanosi.asp.lgov.hu>



Száma: PH/117-14/2021./KT.

ELŐTERJESZTÉS

- a Képviselő-testülethez -

belterületi 121/1. hrsz., természetben 4335 Kántorjánosi, Arany János utca 18. szám alatti, önkormányzati tulajdonú ingatlan tulajdonjogának ingyenes átruházásáról a Magyar Állam részére

Tisztelt Képviselő-testület!

A Kormány a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel kihirdette a veszélyhelyzetet, mely 2020. november 4. napjától lépett hatályba.

A veszélyhelyzetben alkalmazni kell a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdését, amely az alábbiak szerint rendelkezik.

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat-és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelmi törvény 46. § (4) bekezdése egyértelműen rendelkezik arról, hogy a veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének feladat-és hatáskörét a polgármester gyakorolja az ott megjelölt kivétellel. Mindezek alapján sem a képviselő-testület, sem a bizottságok ülésének az Möt. szerinti összehívására nincs lehetőség, a képviselő-testület valamennyi hatáskörét a polgármester gyakorolja, a képviselő-testületnek veszélyhelyzetben nincs döntési jogköre.

2021. március 11. napján elektronikus levél formájában megkeresés érkezett Önkormányzatunk felé a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Kirendeltség (4400 Nyíregyháza, Árok utca 41.) (a továbbiakban: SZGYF.) felől, melyben egy új lakásotthon megépítését, megvalósítását kezdeményezik Kántorjánosiban.

A felkérő levél tartalmazza, hogy a lakásotthont a Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében új lakásotthon létrehozásáról szóló 2037/2017. (XII.27.) Korm. határozatban foglaltaknak megfelelően, a Kormány által a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséből biztosított forrásból kívánja az SZGYF megvalósítani.

A kérelem konkrétan az önkormányzati tulajdonban lévő Arany János utca 18. szám alatti ingatlant jelöli meg az új létesítmény megvalósításának helyszínéül, és mely ingatlan tekintetében ingyenes vagyonátruházást kívánnak kezdeményezni a Magyar Állam javára, annak megvalósítása elősegítése érdekében.

Jelen lakásotthon építési tervei előttünk még nem ismeretesek, de Igazgató úr tájékoztatása szerint ezek már elkészültek, az építkezés az ingatlan vagyonátruházását követően megindulna, melynek eredményeképpen egy 15-20 fős, elsődlegesen 12 évnél idősebb gyermekek elhelyezésére szolgálna.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (továbbiakban: Gyvt.) meghatározottak szerint a gyermekek védelme a gyermek családban történő nevelkedésének elősegítésére, veszélyeztetettségének megelőzésére és megszüntetésére, valamint a szülői vagy más hozzátartozói gondoskodásból kikerülő gyermek helyettesítő védelmének biztosítására irányuló tevékenység. A gyermekvédelmi rendszer működtetése állami és önkormányzati feladat. A gyermekek védelmét pénzügyi, természetbeni ellátások, személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások, gyermekvédelmi szakellátások, valamint meghatározott hatósági intézkedések biztosítják. Az alapellátásokat az önkormányzat, a szakellátásokat az állam biztosítja. Szakellátás keretében kell biztosítani az ideiglenes hatállyal

elhelyezett, a nevelésbe vett gyermek otthont nyújtó ellátását, a fiatal felnőtt további utógondozói ellátását, valamint a szakellátást más okból igénylő gyermek szükségleteinek legmegfelelőbb teljes körű ellátását.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Közgyűlése 2020. októberében tárgyalta a közigazgatási területén működő lakásotthonok helyzetéről szóló tájékoztatókat.

Az előterjesztésből kiderül, hogy jelenleg a gyermekek több mint 10 százalékát, mintegy 200 ezret tartanak nyilván veszélyeztetettként a gyámhatóságok, túlnyomó többségüket anyagi okok miatt, de évek óta erőteljesen emelkedő tendenciát mutat a magatartási okokból veszélyeztetettek száma. Ennek hátterében sok esetben sorozatos iskolai kudarcok, súlyos krízisekkel, konfliktusokkal terhelt családi körülmények állnak.

Kántorjánosi vonatkozásában a Gyermekjóléti és Szociális Intézmény éves beszámolójából az derül ki, hogy 2019. évben a mátészalkai Család és Gyermekjóléti Központ esetmenedzsere által 22 gyermeket kell védelembe venni, ideiglenes hatállyal elhelyezni nem kellett gyermeket, családba pedig 2 gyermeket fogadtak. A nevelésbe vett gyermek a Gyvt. 67/A. § (2) bekezdés b)-c) pontja alapján halmozottan hátrányos helyzetűnek minősülnek.

A hátrányos és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekek száma korcsoport bontásban 2019. december 31-én

	2019. december 31-én	0-2 éves	3-5 éves	6-13 éves	14-17 éves	18 év feletti
Megállapított HH száma	157	25	39	57	32	4
Megállapított HHH száma	42	3	2	21	15	1
Összesen	199	28	41	78	47	5

A KSH adatai szerint a 12-14 éves, illetve ennél magasabb életkorú gyermekek bekerülésének okai között nagyrészt iskolai problémák, csavargás, iskolakerülés, súlyos magatartási, beilleszkedési zavarok állnak. Nem csökken a szakellátásban eltöltött időtartam sem, kevés gyermeket sikerül visszagondozni a családjába. A megyék közötti összehasonlításban, az összes megye közül Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében a legmagasabb a szakellátásban részesült gyermekek száma, 2019. évben 2641 fő.

A gyermekvédelmi szakellátás rendszere a 2000-es évek elejétől átalakításon megy keresztül. A középpontban a gyermekotthoni és a lakásotthoni rendszer átalakítása áll. A szolgáltatástervezés során több szempontot kell figyelembe venni általánosságban is, és közvetlenül az ellátásokhoz kapcsolódóan is. A gyermekvédelmi szakellátás során többek között a legfontosabb alapelvek: a normalizáció elve és a szükségletközeleli ellátás elve.

A gyermekvédelmi szakellátásba kerülő gyermekek sorsának rendezése nemcsak a gyermekotthonok, hanem a területi gyermekvédelmi szakszolgálatok és a gyermekjóléti szolgálatok aktív és hathatós szakmai közreműködését, tevékenységét igénylik.

Szabolcs-Szatmár-Bereg megyében 11 településen található gyermekvédelmi szakellátást biztosító intézmény – összesen 656 gyermekotthoni férőhellyel, összesen 37 intézményben az SZGYF és a Nyíregyházi Egyházmegye működtetésében, melyből 86 férőhely Nyíregyházán található. Megállapítható, hogy a megye északi területéről hiányoznak a fenti ellátások.

Az SZGYF által működtetett lakásotthonok találhatóak Mátészalkán, Baktalórántházán, Nagydoboson, Berkeszen, Tiszalökön, Nyírbogáton, Nyírbátorban, Tiszadobon, Cégénydányádon, és Nyíregyházán. Az Egyházmegye Nyíregyházán, Balkányban és Nyírbátorban működtetett gyermekotthont. Ezek alapján jól látható, hogy térségünkben szinte nincs is ilyen

jellegű szakellátás biztosítva, és mivel a gyermekek szempontjából fontos, hogy minél közelebb kerüljenek a vérszerinti családjukhoz a kapcsolattartás zavartalansága érdekében. A közelséget és a gyermek szükségletét kell összekapcsolni akkor, amikor a gondozási hely kijelölésre kerül. Ezen tudna segíteni a Kántorjánosiban megvalósuló lakásotthon. Mivel a község adottságai szerint közel van a megyeszékhelyhez, és a járásszékhelyhez is, így a gyermekek egyéb szociális és gyermekjóléti ellátási szükségletei is biztosítottak tudnak lenni, amennyiben szükséges.

Az SZGYF 1997-ben kezdte el az első lakásotthon működtetését, tehát elmondható, hogy nagy tapasztalattal rendelkeznek ezen szakellátás működtetésében. Az általuk szerzett tapasztalatok alapján elmondható, hogy a gyermekvédelmi szakellátásban élő gyermekek többnyire halmozottan hátrányos helyzetű családokból kerülnek kiemelésre. Az otthon nyújtó ellátásban élő gyermekek többsége alulszocializált, az általános társadalmi normák betartása részükről nagy erőfeszítést igényel. Jellemző, hogy tanulmányi téren lemaradásuk van, életkorukhoz képest alacsonyabb osztályfokozatba járnak, ennek következményeként iskolai beilleszkedésük is nehézkes. A gondozási hely minden gyermek számára biztosítja az életkorának, egészségügyi állapotának megfelelő teljes körű ellátást. Az iskolába járás feltételei, az egészségügyi alap-és szakellátásokon, szakértői vizsgálatokon való megjelenés és az ellátás igénybevétele biztosított. Amennyiben a gyermek beilleszkedési, magatartási, tanulási vagy mentális problémákkal küzdenek, ezek kezelését az intézmény kiemelten fontosnak tartja. A gyermekekkel rendszeresen fejlesztőpedagógus és pszichológus foglalkozik.

Az otthon nyújtó ellátás során a gyermekvédelmi szakemberek célja, a gyermekvédelmi szakellátásban élő gyermekeknek és fiataloknak otthon nyújtó ellátás biztosítása, hogy a lakásotthonaikban a családi otthonhoz hasonlóan berendezett, általuk is alakítható, otthonos és biztonságos környezetben élhessenek. A családjukból kiemelt gyermekek a lakásotthonokban családi körülmények között gyakorolhatják a mindennapi természetes társadalmi kapcsolatokat. Az otthonban alkalmazott szakemberek munkáját legjobb tudásuk szerint, a gyermekek feltétel nélküli elfogadásával, érzelmi biztonság megteremtésével, empátiával, egyéni bánásmód alkalmazásával igyekeznek végezni. Végső cél a gyermek családba való visszakerülésének elősegítése, ennek hiányában az önálló életre való felkészítés. A lakásotthonok körül családi házak, kisebb-nagyobb telekkel, kertekkel találhatók, melyek szintén jó példaként szolgálhatnak az itt élő gyermekeknek, hogy hogyan kell rendben tartani egy családi ház környékét, hogy a kertműveléssel hogyan lehet hozzásegíteni a családot a létfenntartás kiegészítéséhez.

A lakásotthonokban a szakmai munka az érvényes fenntartó által jóváhagyott szakmai programban foglaltak szerint működik. Legfőbb cél, hogy az egyéni gondozási-nevelési tervben meghatározott célok és feladatok egyénre szabottan maradéktalanul teljesüljenek. A cél az, hogy a gyermekvédelmi szakemberek segítség a gyermekeknek megérteni és feldolgozni mindazt, ami velük és családjukkal történt. Ennek érdekében felkészítjük a lakásotthoni csoportot az új gyermek érkezésére, befogadására. Hangsúlyt fektetnek a toleráns viselkedésre, elkerülve ez által a bántalmazásokat.

Tehát összességében elmondható, hogy ezekben a lakásotthonokban – mivel kevesebb számú gyermekekre kell koncentrálni, - jobban tudják kezelni az ott alkalmazott szakemberek a nevelésbe vétel okozta traumákat, mivel szorosabb kötelék tud kialakulni a kisebb csoportok tagjai között. Kántorjánosiban megvalósuló lakásotthon 12 férőhelyes lesz a tervek szerint, amely az SZGYF tájékoztatása szerint ugyanennyi kiszolgáló személyzetet tesz szükségessé. Az otthon megvalósulása a település szempontjából is fontos, mivel ezáltal új munkahely is teremthető, és az SZGYF személyes jelenlétével a faluban új lehetőségek nyílhatnak számunkra is, pl. saját intézményeink vonatkozásában szakmai segítségnyújtás bizonyos esetekben.

Magyarország Alaptörvényének 38. cikke kimondja, hogy az állam és a helyi önkormányzat tulajdona nemzeti vagyon. A nemzeti vagyon kezelésének és védelmének célja a közérdek szolgálata, a közös szükségletek kielégítése és a természeti erőforrások megóvása, valamint a jövő nemzedékek szükségleteinek figyelembevétele.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 108. § az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

„108. § * (1) A helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon birtoklása, használata, hasznai szedésének joga, fenntartása, üzemeltetése, létesítése, fejlesztése, valamint felújítása csak e törvényben és a nemzeti vagyonról szóló törvényben szabályozott módon engedhető át másnak.

(2) * **A helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tulajdonjoga ingyenesen átruházható:**

a) **az állam** vagy más helyi önkormányzat javára jogszabályban meghatározott **közfeladat ellátásának elősegítése érdekében;**

b) egyház, egyházi jogi személy részére hitéleti feladatai elősegítése vagy az általa végzett állami, önkormányzati - így különösen oktatási, szociális, család-, gyermek- és ifjúságvédelmi, kulturális - feladatok ellátásának elősegítése érdekében vagy

c) közhasznú szervezet javára, az általa átvállalt állami, önkormányzati feladat ellátásának elősegítése érdekében, valamint a Magyar Tudományos Akadémia és a Magyar Művészeti Akadémia javára törvényben vagy törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabályban foglalt feladatai elősegítése érdekében.

(3) **Az ingyenes vagyontáadás az önkormányzat kötelezően ellátandó feladatainak ellátását nem veszélyeztetheti.** Nem adható át különösen az olyan vagyonelem, amely valamely kötelező önkormányzati feladat ellátásához, a nemzeti köznevelésről szóló törvényben meghatározott önkormányzati köznevelési feladathoz vagy ezek finanszírozási forrásának biztosításához, vagy az önkormányzati költségvetési bevételi előirányzatok teljesítéséhez szükséges.

(4) * A helyi önkormányzat képviselő-testületének nemzeti vagyon ingyenes átadására vonatkozó határozatában meg kell jelölni azt a jogszabályban meghatározott feladatot vagy egyházi hitéleti feladatot, amelynek ellátását az átadás elősegíti.

(5) A helyi önkormányzatok közötti ingyenes vagyontáadás esetén a vagyont átvevő önkormányzat képviselő-testületének a nemzeti vagyon ingyenes átvételére vonatkozó határozatában meg kell jelölnie azt a jogszabályban meghatározott közfeladatot, amelynek ellátását az átadás elősegíti.”

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvt.) 6. § (1) bekezdése kimondja, hogy az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyon - a (2)-(3c) és (3e) bekezdésben és a 14. § (1) bekezdésében foglalt kivétellel - nem idegeníthető el, vagyonkezelői jog, jogszabályon alapuló, továbbá az ingatlanra közérdekből külön jogszabályban feljogosított szervek javára alapított használati jog, vezetékjog, vagy ugyanezen okokból alapított szolgálat, továbbá a helyi önkormányzat javára alapított vezetékjog kivételével nem terhelhető meg, biztosítékul nem adható, azon osztott tulajdon nem létesíthető. Ezen tilalom az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló nemzeti vagyonba tartozó javak teljes terjedelme tekintetében fennáll.

A fenti rendelet 13. §-a az alábbi rendelkezéseket tartalmazza:

(4) Nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átruházása esetén a tulajdonjogot megszerző félnek - az állam kivételével - eleget kell tennie a következő feltételeknek:

a) * a nemzeti vagyoni körből ingyenesen tulajdonba adott ingatlant a tulajdonjog megszerzésétől számított 15 évig nem idegenítheti el, és a juttatás céljának megfelelően köteles hasznosítani, valamint állagát megóvni azzal, hogy a juttatási cél megvalósítása érdekében végzett bontás vagy átalakítás nem minősül az állagmegóvási kötelezettség megszegésének;

b) az átruházott vagyon hasznosításáról évente beszámol a vagyont átadó szervezet felé.

(5) * Az ingyenesen tulajdonba adott ingatlanon e törvény erejénél fogva 15 évig elidegenítési tilalom áll fenn. Az elidegenítési tilalomnak az átruházó javára szóló ingatlan-nyilvántartásba történő feljegyzését a tulajdonjog bejegyzése iránti kérelem benyújtásával egyidejűleg a vagyont átruházó szerv kérelmezi.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 3/A. § (1) bekezdése tartalmazza, hogy közfeladat a jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat. Ugyanezen paragrafus (2) bekezdése határozza meg, hogy a közfeladatok ellátása költségvetési szervek alapításával és működtetésével vagy az azok ellátásához szükséges pénzügyi fedezet e törvényben meghatározott eszközökkel, részben vagy egészben történő biztosításával valósul meg.

A Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóságról szóló 316/2012. (XI.13.) Korm. rendelet szerint a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság az emberi erőforrások minisztere irányítása alá tartozó, központi hivatalként működő központi költségvetési szerv, amely területi szerveként működő megyei kirendeltségekből áll.

Tekintettel arra, hogy a jelenleg hatályos jogszabályi környezet lehetőséget ad az önkormányzati ingatlan ingyenes átadására, és a megvalósulni tervezett lakásotthon állami közzeladat, amely a település fejlődését is szolgálja, továbbá elősegíti a gyermekvédelmi feladatellátás bővülését, javaslom az előterjesztésben részletezett önkormányzati tulajdonban lévő ingatlan ingyenes átadását a Magyar Állam képviseletében eljáró Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Kirendeltség részére.

Kántorjánosi, 2021. március 30.

dr. Péter Zoltán
polgármester



HATÁROZAT-TERVEZET

KÁNTORJÁNOSI KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK hatáskörében eljárva KÁNTORJÁNOSI KÖZSÉG POLGÁRMESTERÉNEK/2021. (III.) önkormányzati H A T Á R O Z A T A

belterületi 121/1. hrsz., természetben 4335 Kántorjánosi, Arany János utca 18. szám alatti, önkormányzati tulajdonú ingatlan tulajdonjogának ingyenes átruházásáról a Magyar Állam részére

A Polgármester

a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: katasztrófavédelmi törvény) 46. §-ának (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva, figyelemmel a Kormány által a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel Magyarország egész területére kihirdetett veszélyhelyzetre - a Kántorjánosi Község Önkormányzat Képviselő-testülete hatáskörének gyakorlása során – az alábbiakról dönt:

- figyelemmel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 108.§ (2) bekezdésére, mely szerint a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tulajdonjoga ingyenesen átruházható: a) az állam vagy más helyi önkormányzat javára jogszabályban meghatározott közfeladat ellátásának elősegítése érdekében-, úgy dönt, hogy a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság Szabolcs-Szatmár-Bereg megyei Kirendeltség által megküldött, 2021. március 9. napján kelt, IG-SZSZBMK-41-3/2021. iktatószámú megkeresése alapján, ingyenesen, térítésmentesen átadja az ingatlan tulajdonjogát a Magyar Állam képviseletében eljáró a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság / 1132 Budapest, Visegrádi utca 49. Adószám: 15802107-2-41, Stat.számjel: 15802107- 8412-312-01, Képviseli: Czibik Norbert András főigazgató/ részére, mivel az közfeladatot lát el, a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóságról szóló 316/2012. (XI. 13.) Kormányrendelet 4.§-a alapján, figyelemmel a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (13) bekezdésére.
- az átadással járó nyilatkozatokat a képviselő-testület képviseletében megteszi, a szerződés aláírja, azzal, hogy a tulajdonjog átadással járó költségeket teljes egészében a Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság viseli.

Kántorjánosi, 2021. március

dr. Péter Zoltán
polgármester

Makó Beáta
jegyző